

Biroul permanent al Senatului

Bp. 8...../26.01.2022



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.26/25.01.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D60 din 25.01.2022

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie

electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul Notei de fundamentare, intervențiile legislative preconizate sunt justificate prin faptul că, în perioada dintre 1 noiembrie 2021 și până în prezent, măsurile dispuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 s-au dovedit insuficiente pentru clienții finali afectați de contextul economic generat de creșterile de prețuri din sectorul energetic.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, *„Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere (...)”*.

Ca urmare, raportat la data intrării în vigoare a prevederilor art.I (1 februarie 2022) și având în vedere că, la data avizării prezentului proiect, Parlamentul nu se află în sesiune, este necesară respectarea acestor dispoziții constituționale.

4. La **Nota de fundamentare, Secțiunea a 3-a**, este necesară completarea rubricii aferente **pct.1¹ - Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**, cu atât mai mult cu cât la Secțiunea a 6-a pct.5 se menționează că proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Concurenței.

De altfel, semnalăm că, în cadrul instrumentului de prezentare și motivare, mai există rubrici necompletate, și anume la **Secțiunea a 5-a pct.2 și 3, precum și la Secțiunea a 6-a pct.2**.

5. La **primul paragraf din preambul**, pentru evitarea repetiției în cadrul textului, recomandăm înlocuirea sintagmei „astfel încât prețurile la energie electrică și gaze naturale plătite” cu expresia „astfel încât **sumele plătite**”.

La **al doilea paragraf**, având în vedere că textul are o formulare deficitară, recomandăm reformularea astfel: „ținând cont de faptul că

operatorii economici s-au confruntat pe perioada stării de alertă cu probleme determinate de existența unor restricții, întreruperea activității sau scăderea cifrei de afaceri, **care** au condus la un blocaj al **activității** economice la nivel național, **grevând** asupra posibilității suportării costurilor suplimentare determinate de creșterea prețului pe piețele de energie electrică”.

La **al treilea paragraf**, din considerente de redactare, textul va debuta cu literă mică, observația fiind valabilă și pentru **al patrulea și al cincilea paragraf**.

La **al patrulea paragraf**, pentru evitarea repetării sintagmei „având în vedere”, recomandăm înlocuirea acesteia prin cuvântul „deoarece”.

6. La **art.I**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative, marcarea „Articolul I” se va reda în forma abreviată „**Art.I**”.

Reiterăm observația pentru **art.II**.

La **partea introductivă** a **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul va avea următoarea formulare:

„Art.I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.951 din 5 octombrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, **după cum urmează:**”.

Semnalăm că mențiunea „nr.259/2021”, care figurează în cadrul textului după expresia „Delta Dunării” este în plus, impunându-se eliminarea sa.

7. La **pct.4**, deoarece alin.(1) art.3 are în structura sa numai două litere, respectiv lit.a) și b), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem modificarea integrală a alin.(1). Ca urmare, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„4. La articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul integral al alin.(1).

8. La **pct.5** referitor la textul propus pentru **art.4 alin.(1)**, ca urmare a propunerii de la **pct.7 supra**, sintagma „lit.a) și b)” din norma de trimitere se va elimina.

9. La **pct.7** referitor la textul propus pentru **art.6¹ alin.(1) partea introductivă**, semnalăm că, în mod eronat, s-a scris „excepție fiind”, în loc de „excepție făcând”. Este necesară remedierea textului sub acest aspect.

Totodată, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2019 a fost aprobată prin lege, este necesară înlocuirea expresiei „cu modificările și completările ulterioare” prin sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr.262/2021”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „beneficiarii prevăzuți la art. III din Legea 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021, precum și producătorii de energie electrică și termică prin utilizarea drept combustibil a gazelor naturale” este în plus în cadrul textului, motiv pentru care este necesară revederea acestuia.

10. Din considerente de tehnică legislativă, este necesară eliminarea **pct.10**, întrucât modificarea anexei este dispusă la **art.II alin.(5)**. Astfel, trebuie ca cele două tabele să fie prezentate în cadrul anexei la proiect.

11. La **art.II alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei „intră în vigoare în termen de 10 zile” cu sintagma „intră în vigoare la 10 zile”.

La **alin.(3)**, având în vedere că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, dispozițiile care își încetează aplicabilitatea se abrogă, textul se va reformula astfel:

(3) La data intrării în vigoare a prevederilor **art.I, se abrogă art.1 alin.(1) lit.b)-f)**, **alin.(2) lit.b)** și **alin.(4)-(6)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(4)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca textul să debuteze astfel:

„(4) Începând cu **data de 1 februarie 2022**, clienții casnici ...”.

Întrucât Legea nr.226/2021 a suferit intervenții, este necesar ca, după titlul acesteia, să fie adăugată sintagma „cu modificările ulterioare”.

În plus, trimiterile trebuie să se refere la compensația/compensarea, respectiv la limitele maxime de consum prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021**, cu modificările și completările ulterioare, **astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență”**.

Totodată, este necesară înlocuirea expresiei „compensația prevăzută la alin.(2) lit.a)” cu sintagma „compensația prevăzută la **art.1 alin.(2) lit.a)**”, precum și adăugarea prepoziției „din” după expresia „prevăzute la art.3 alin.(1)”.

12. La art.III, pentru a răspunde exigențelor legislative, textul se va reformula astfel:

„Art.III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.951 din 5 octombrie 2021**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.259/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, **va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I**, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

ROMÂNIA
PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.70/25.01.2022